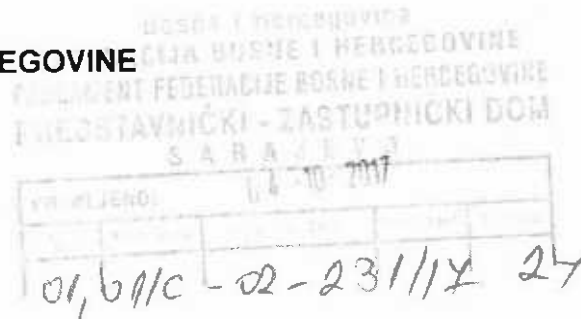


Broj: 04-23-225/17  
Sarajevo, 12.09.2017.godine

**PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Predstavnički/zastupnički dom**  
**Hamdije Kreševljakovića br.3**  
**71000 Sarajevo**  
**N/p: Predsjedavajućeg**



**PREDMET: Informacija o poduzetim aktivnostima po usvojenim Zaključcima sa Tematske sjednice Predstavničkog doma „Problem zagađenosti zraka u Federaciji BiH“ održane dana 15.03.2017.godine, dostavlja se**

Poštovani,

Po osnovu Tematske sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije „Problem zagađenosti zraka u Federaciji BiH“, održane dana 15.03.2017.godine i nastavka sjednice održane dana 22.03.2017.godine, usvojeni su slijedeći:

#### ZAKLJUČCI

1. Donijeti novi Zakon o zraku Federacije BiH i odgovarajuće podzakonske akte koji će biti usklađeni sa odgovarajućim direktivama koje važe u zemljama EU, a u Zakon o zaštiti okoliša, koji je u proceduri, posebnu pažnju posvetiti sistemu okolinskih dozvola, kako bi se značajno poboljšala učinkovitost istih, te u skladu s tim također izmijeniti podzakonske akte koji se odnose na monitoring kvalitete zraka.
2. Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da svakih šest mjeseci izvještava Parlament Federacije BiH o ispunjavanju uvjeta od strane operatera iz već izdatih okolinskih dozvola.
3. Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da u roku od tri mjeseca, u pogledu sankcija, uskladi sve zakone koji regulišu oblast okoliša sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH, te da propiše sankcije za zagađivače koji kasne ili ne realizuju projekte iz prethodnih okolinskih dozvola.
4. Donijeti Zakon o Fondu za zaštitu okoliša i energetska efikasnost kako bi se, između ostalog, obezbijedilo transparentno izvještavanje o utrošku sredstava nižih nivoa vlasti koji se prikupljaju i transferiraju po osnovu uspostavljenog mehanizma zagađivač plaća, te sredstva iz Fonda za zaštitu okoliša i sredstva koja operateri na ime zagađenja uplacuju lokalnoj zajednici, namjenski usmjeriti samo za projekte koji imaju za cilj smanjenje zagađenosti i poboljšanje stanja u oblasti okoliša.

5. Obezbiјediti efikasan, pouzdan i transparentan sistem kontrole emisija kroz uspostavu katastra zagađivača i registra ispuštanja i prijednosa zagađenja.

6. Dopuniti odgovarajuće podzakonske akte sa pragovima uzbune za lebdeće čestice PM<sub>2.5</sub> i PM<sub>10</sub>, te propisane pragove revidirati svake godine i uskladiti sa vrijednostima koje su na snazi u drugim državama i gradovima Evrope. Podzakonskim aktima omogućiti angažovanje stranih laboratorija za mjerenje nivoa štetnih materija, ako ne postoji domaća laboratorija koja vrši to mjerenje.

7. Pojačati inspekcijski nadzor na svim nivoima, te sektor za zaštitu okoliša pri Federalnom ministarstvu turizma i okoliša kadrovski pojačati.

8. Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da o poduzetim aktivnostima po usvojenim zaključcima izvještava Parlament Federacije BiH svaka tri mjeseca.

**S ciljem informisanja Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, u prilogu dostavljam Informaciju o poduzetim aktivnostima u skladu sa nadležnostima Federalnog ministarstva okoliša i turizma.**

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

  
MINISTRICA  
dr. Edita Đapo

Dostaviti:

- imenovanom
- dokumentaciji
- arhivi

## INFORMACIJA

**o poduzetima aktivnostima po usvojenim zaključcima Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH sa održane Tematske sjednice „Problem zagađenosti zraka u Federaciji BiH“, održane 15.03.2017.godine**

### **Zaključak broj 1.**

**Donijeti novi Zakon o zraku Federacije BiH i odgovarajuće podzakonske akte koji će biti usklađeni sa odgovarajućim direktivama koje važe u zemljama EU, a u Zakon o zaštiti okoliša, koji je u proceduri, posebnu pažnju posvetiti sistemu okolinskih dozvola, kako bi se značajno poboljšala učinkovitost istih, te u skladu s tim također izmijeniti podzakonske akte koji se odnose na monitoring kvalitete zraka.**

#### **Poduzete aktivnosti:**

Obzirom da se aktivnosti Federalnog ministarstva okoliša i turizma baziraju na programu rada koji se priprema tokom tekuće godine za narednu kalendarsku godinu, te kao takav ulazi u program rada Vlade Federacije BiH, uzimajući u obzir ovaj Zaključak Predstavničkog doma, izrada novog Zakona o zaštiti zraka će biti uvrštena u program rada Federalnog ministarstva okoliša i turizma za 2018. godinu.

Poduzete su preliminarne aktivnosti na analizu potrebnog unapređenja zakonodavnog okvira uzimajući u obzir i rezultate dosadašnjih analiza usaglašenosti postojećeg pravnog okvira sa direktivama EU na polju zaštite zraka.

Kad se radi o Zakonu o zaštiti okoliša, informiramo Vas da su se tokom 2017. godine odvijale aktivnosti na izradi Prijedloga zakona o zaštiti okoliša, s ciljem unapređenja sistema izdavanja dozvola, uz transparentan proces usključivanja svih zainteresiranih organa i javnosti. Održano je niz javnih rasprava, koordinira se procedura donošenja sa drugim resornim ministarstvima, tako da je finaliziranje teksta prijedloga od strane izrađivača u završnoj fazi.

Urađeni Prijedlog zakona o zaštiti okoliša, u skladu sa Poslovníkom Vlade Federacije je upućen na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija, Federalnom ministarstvu pravde i Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU. Federalno ministarstvo pravde nije dostavilo mišljenje na isti uprkos dvije upućene urgencije za dostavu mišljenja. Federalno ministarstvo finansija nije dalo pozitivno mišljenje za uspostavu Agencije za zaštitu okoliša u Federaciji BiH, pozivajući se na Zaključak Vlade Federacije BiH da nema sredstava u budžetu.

U toku su aktivnosti na unošenju zaprimljenih primjedbi Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, te izrade jezičkih varijanti s ciljem upućivanja na Vladu Federacije BiH u cilju utvrđivanja prijedloga zakona.

### **Zaključak broj 2.**

**Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da svakih šest mjeseci izvještava Parlament Federacije BiH o ispunjavanju uvjeta od strane operatera iz već izdatih okolinskih dozvola.**

#### **Poduzete aktivnosti:**

Rješenje o okolinskoj dozvoli predmet je inspekcijskog nadzora kojeg obavljaju federalni inspektori zaštite okoliša za rješenja iz nadležnosti Federalnog ministarstva okoliša i turizma. U svrhu nadzora, prilikom izdavanja okolinskih dozvola jedan primjerak rješenja dostavlja se Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, čiji inspektori vrše provjeru ispunjavanja mjera za smanjenje emisija i uvjeta datih u okolinskoj dozvoli, postupajući u skladu sa Zakonom o inspekcijama i Zakonom o zaštiti okoliša.

Federalna uprava za inspekcijske poslove dostavlja Federalnom ministarstvu okoliša i turizma godišnji izvještaj, kao i periodične izvještaje o radu kroz koje se može dobiti uvid o provođenju mjera od strane subjekata nadzora i rezultatima ispunjenosti uvjeta iz dozvole.

Federalna uprava za inspekcijske poslove, zbog velikog broja subjekata koji su predmet nadzora, te podkapacitiranosti uposlenika ima ograničene mogućnosti vršenja adekvatnog nadzora kod svih operatera koji imaju okolinsku dozvolu

Adekvatno praćenje operatera je limitirano i zbog nepostojanja Agencije za okoliš, neophodne za uspostavu informacionog sistema u oblasti okoliša po svim komponentama. Federalno ministarstvo okoliša i turizma radi na razvoju Registra postrojenja i zagađivanjima, kroz praćenje godišnjih ispusta. Upravljanje podacima zahtjeva dodatnu kadrovsku i tehničku osposobljenost.

### **Zaključak broj 3.**

**Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da u roku od tri mjeseca, u pogledu sankcija, uskladi sve zakone koji regulišu oblast okoliša sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH, te da propiše sankcije za zagađivače koji kasne ili ne realizuju projekte iz prethodnih okolinskih dozvola.**

**Poduzete aktivnosti:**

Usklađivanje odredbi postojećih zakona iz oblasti okoliša koje se tiču sankcija sa odredbama Zakona o prekršajima u Federaciji BiH, donesenim 2014. godine, izvršeno je kroz izradu novog Prijedloga zakona o zaštiti okoliša.

Kroz izmijene i dopune Zakona o upravljanju otpadom, koji je u parlamentarnoj proceduru, izvršeno je usklađivanje odredbi koje se tiču kazni. Takođe, kod izrade prijedloga Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energijsku efikasnost, kaznene odredbe su usklađene. Zakon nije dobio potrebnu većinu na Predstavničkom domu.

Kroz donošenje novog zakona o zaštiti zraka poduzet ćemo aktivnosti na usaglašavanju, kroz propisivanje strožijih kazni. Obaveza usklađivanja sa Zakonom o prekršajima je neophodno u proceduri donošenja propisa da bi se dobilo pozitivno mišljenje ministarstva pravde.

**Zaključak broj 4.**

**Donijeti Zakon o Fondu za zaštitu okoliša i energetske efikasnosti kako bi se, između ostalog, obezbijedilo transparentno izvještavanje o utrošku sredstava nižih nivoa vlasti koji se prikupljaju i transferiraju po osnovu uspostavljenog mehanizma zagađivač plaća, te sredstva iz Fonda za zaštitu okoliša i sredstva koja operateri na ime zagađenja uplaćuju lokalnoj zajednici, namjenski usmjeriti samo za projekte koji imaju za cilj smanjenje zagađenosti i poboljšanje stanja u oblasti okoliša.**

**Poduzete aktivnosti:**

Prijedlogom Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energijsku efikasnost, koji je Vlada Federacije BiH nedavno uputila u parlamentarnu proceduru, je unaprijeđen pravni okvir u odnosu na postojeća rješenja u dijelu transparentnog izvještavanja o utrošku sredstava nižih nivoa vlasti koji se prikupljaju po osnovu uspostavljenog mehanizma zagađivač plaća. Definirane su i odredbe kojima se procenat sredstva koji pripada kantonu, dodjeljuje opštini. Zakon nije dobio potrebnu većinu kod glasanja na Predstavničkom domu.

**Zaključak broj 5. Obezbijediti efikasan, pouzdan i transparentan sistem kontrole emisija kroz uspostavu katastra zagađivača i registra ispuštanja i prijenosa zagađenja.**

**Poduzete aktivnosti:**

Kroz uspostavu registra postrojenja i zagađivanja prate se godišnje emisije zagađujućih materija pojedinih operatora. Nedostatak Agencije za okoliš ove aktivnosti čine

otežavajućim u pogledu vođenja kvalitetnog sistema informisanja u oblasti okoliša. Federalno ministarstvo okoliša i turizma je tokom 2017 godine poduzeo aktivnosti na nadogradnji postojećeg sistema. To zahtjeva unapređenje softverskih rješenja, tako da smo kroz program transfera inicirali obezbijedenje sredstava za unapređenje u cilju što kvalitetnije obrade i prikaza pokazatelja sa terena. Tako je, na prijedlog Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstva sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Akcioni plan Strategije okoliša“ utvrđenog u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/17) za program „Unapređenje funkcionalnosti i održavanje registra postrojenja i zagađivanja u Federaciji BiH“.

**Zaključak broj 6.** Dopuniti odgovarajuće podzakonske akte sa pragovima uzbune za lebdeće čestice PM<sub>2,5</sub> i PM<sub>10</sub>, te propisane pragove revidirati svake godine i uskladiti sa vrijednostima koje su na snazi u drugim državama i gradovima Evrope. Podzakonskim aktima omogućiti angažovanje stranih laboratorija za mjerenje nivoa štetnih materija, ako ne postoji domaća laboratorija koja vrši to mjerenje.

**Poduzete aktivnosti:**

Ove aktivnosti su predmet donošenja novog zakona o zraku. Donošenju Zakona po važećim propisima prethodi sveobuhvatna procijena uticaja propisa. Ovo podrazumijeva analizu postojećih zakonskih rješenja, kako sa nivoa FBiH, tako i stanje na nižim nivoima vlasti. Bilo kakvo propisivanje graničnih vrijednosti zahtjeva širu analizu stanja. Direktive EU ne propisuju ove vrijednosti, već i u zemljama EU te su vrijednosti propisane po osnovu određenih zdravstvenih studija, praćenja trendova, specifičnosti pojedinih gradova, geografskog položaja .

Vezano za angažovanje stranih laboratorija u dijelu gdje akreditacija ispitnih laboratorija od strane Instituta za akreditaciju-BATE i scoupa akreditacije ne zadovoljava opseg emisija iz pojedinih postrojenja, trenutno se revidira propis o monitorongu emisija zagađujućih materija. Isti je u završnoj fazi izrade izmijenjena i dopuna pravilnika. Uobzirit će se činjenica da je BATA postala potpisnik međunarodnog MLA sporazuma o međusobnom priznavanju akreditacije. Procedura donošenja propisa po uredbi Vlade FBiH je transparentna, tako da se daje mogućnost učešća javnosti za dostavu sugestija i komentara na sadržaj predloženih rješenja.

**Zaključak broj 7.** Pojačati inspekcijski nadzor na svim nivoima, te sektor za zaštitu okoliša pri Federalnom ministarstvu turizma i okoliša kadrovski pojačati.

**Poduzete aktivnosti:**

Federalno ministarstvo okoliša i turizma je zvaničnim aktom ukazivao na potrebu jačanja inspekcije zaštite okoliša, obzirom na obiman zakonski okvir uspostavljen setom okolinskih zakona i provedbenih akata kojima je definirana uloge inspekcije zaštite okoliša u dijelu inspektionog nadzora. Inspekciju zaštite okoliša neophodno je kapacitirati i jačati na svim nivoima. Takođe, smatramo da je potrebno jačati inspekciju za urbanizam i građenje u dijelu njene nadležnosti, tamo gdje operatori nisu obaveznici okolinske dozvole. To je krucijalno kad je u pitanju kvalitet zraka na lokalnom nivou.

Stajalište smo da je sektor okoliša potrebno jačati u pogledu brojnosti uposlenika. Ograničenje jeste moratorij na zapošljavanje Vlade Federacije BiH, tako da mi djelujemo u skladu sa mogućnostima i raspoloživim budžetom. U proteklom periodu pokrenuli smo aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta koja su upražnjenja zbog penzionisanja državnih službenika.

**Zaključak broj 8.** Obavezuje se Federalno ministarstvo turizma i okoliša da o poduzetim aktivnostima po usvojenim zaključcima izvještava Parlament Federacije BiH svaka tri mjeseca.

Dostavlja se ova informacija u skladu sa zaključkom i stadijom poduzetih aktivnosti.